

รายงานสรุปผลโครงการอบรมเชิงปฏิบัติการเพื่อเพิ่มศักยภาพ
ในการปฏิบัติงานของคณะกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัด
(ภาคกลาง ภาคตะวันออก และภาคใต้)

ระหว่างวันที่ ๒๓ - ๒๔ กรกฎาคม ๒๕๖๓

ณ ห้องประชุมเมย์แพร์ บอลรูม บี - ซี ชั้น ๑๑

โรงแรมเดอะเบอร์เคลีย์ ประตูน้ำ กรุงเทพมหานคร



ส่วนบริหารงานคณะกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัด
สำนักตรวจราชการ ผู้จัดทำโครงการ

ก

สารบัญ

	หน้า
สารบัญ	ก
หลักการและเหตุผล	ข ๑ - ๓
คำกล่าวของหัวหน้าส่วนราชการ	ค ๑ - ๔
สรุปผลโครงการ	ง ๑ - ๑๐
สรุปผลการประเมินโครงการ	จ ๑ - ๒
ประเมินสภาพโครงการ	ฉ ๑ - ๔

๑. หลักการและเหตุผล

๑.๑ พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่ ๗) พ.ศ. ๒๕๕๐ มาตรา ๕๕/๑ กำหนดให้มีคณะกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัด (ก.ธ.จ.) และระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยคณะกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัด พ.ศ. ๒๕๕๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม กำหนดให้ ก.ธ.จ. ประกอบด้วยผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรีซึ่งมีเขตอำนาจในจังหวัดเป็นประธาน ผู้แทนภาคประชาสังคม ผู้แทนสมาชิกสภาท้องถิ่นที่ไม่ได้ดำรงตำแหน่งผู้บริหารและผู้แทนภาคธุรกิจเอกชนเป็นกรรมการ ทำหน้าที่สอดส่องและเสนอแนะการปฏิบัติภารกิจของหน่วยงานของรัฐในจังหวัดให้ใช้วิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี และเป็นไปตามหลักการที่กำหนดไว้ในมาตรา ๓/๑

๑.๒ ก.ธ.จ. มีอำนาจหน้าที่ตามกฎหมายในการสอดส่องและเสนอแนะการปฏิบัติภารกิจของหน่วยงานของรัฐและเจ้าหน้าที่ของรัฐในจังหวัดให้ใช้วิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี โดยแจ้งผู้ว่าราชการจังหวัด หรือหัวหน้าส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หรือหน่วยงานอื่นของรัฐที่เกี่ยวข้องแล้วแต่กรณีดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ในกรณีที่มีพฤติการณ์การละเลยไม่ปฏิบัติตามกฎหมาย ระเบียบ หรือข้อบังคับ หรือมีการทุจริต ซึ่งการเสริมสร้างความรู้ในการปฏิบัติงานให้กับ ก.ธ.จ. จะทำให้เกิดมาตรฐานในการปฏิบัติงาน และผลการดำเนินงานมีประสิทธิภาพ ส่งผลให้การปฏิบัติงานของภาครัฐ หรือเจ้าหน้าที่ของรัฐมีความโปร่งใส ตรวจสอบได้ และปลอดจากการทุจริต ซึ่งสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติด้านการปรับสมดุลและพัฒนาระบบการบริหารจัดการภาครัฐที่มีเป้าหมายให้ภาครัฐทำงานที่มุ่งผลสัมฤทธิ์ ผลประโยชน์ส่วนรวม ตอบสนองความต้องการของประชาชนได้อย่างรวดเร็ว และมีความโปร่งใส ปลอดการทุจริตและประพฤติมิชอบ บรรลุเป้าหมายตามแผนแม่บทการต่อต้านการทุจริตและประพฤติมิชอบ และแผนปฏิรูปประเทศด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ ซึ่งเน้นด้านการป้องกันและเฝ้าระวัง

๑.๓ ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีได้ปรับปรุงมาตรฐานกลไกในการปฏิบัติงานของ ก.ธ.จ. และฝ่ายเลขานุการ ก.ธ.จ. กำหนดให้ “ประธาน ก.ธ.จ. ส่งเสริมให้รองประธาน ก.ธ.จ. จัดประชุมแบบไม่เป็นทางการ พร้อมกับลงพื้นที่อย่างสม่ำเสมออย่างน้อยเดือนละครั้ง หรือ ๒ เดือนครั้ง ” ประกอบกับในคราวประชุมผู้บริหารระดับสูง เมื่อวันที่ ๑๐ มกราคม ๒๕๖๓ รองปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี (นายสุรศักดิ์ เรียงเครือ) ได้ชักชวนแนวทางการปฏิบัติงานของผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรีในฐานะประธาน ก.ธ.จ. โดยเน้นย้ำในเรื่องการส่งเสริมการทำงานของรองประธาน ก.ธ.จ. เพื่อให้การปฏิบัติงานเป็นไปอย่างต่อเนื่องและมีประสิทธิภาพ

ในการนี้ เพื่อส่งเสริมให้ภาครัฐมีความโปร่งใส ปลอดการทุจริตและประพฤติมิชอบตามยุทธศาสตร์ชาติ แผนแม่บท และแผนปฏิรูปประเทศ โดยการเสริมสร้างความรู้เพื่อเพิ่มศักยภาพในการปฏิบัติงานของคณะกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัด โดยเน้นไปที่กรรมการธรรมาภิบาลจังหวัดที่เป็นรองประธาน ก.ธ.จ. และกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัด จำนวน ๒ คน ในฐานะเป็นกลไกในการสอดส่องหน่วยงานของรัฐ/เจ้าหน้าที่ของรัฐในจังหวัดให้ใช้วิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี และให้มีการบูรณาการการทำงานร่วมกันในลักษณะงานที่เป็นเครือข่ายในพื้นที่ รวมทั้งกระตุ้นหน่วยงานภาครัฐให้มีการพัฒนาและปรับเปลี่ยนสู่การบริหารราชการที่เปิดเผย โปร่งใส เน้นการมีส่วนร่วม ตอบสนองความต้องการและประโยชน์สุขของประชาชนอย่างแท้จริง อีกทั้งฝ่ายเลขานุการในฐานะผู้สนับสนุนการขับเคลื่อนภารกิจของ ก.ธ.จ. ในพื้นที่ให้ดำเนินไปอย่างมีประสิทธิภาพ จึงเห็นควรจัดให้มีการอบรมเชิงปฏิบัติการเพื่อเพิ่มศักยภาพในการปฏิบัติงานของคณะกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัด จำนวน ๑ ครั้ง

๒. วัตถุประสงค์ของโครงการ

๒.๑ เพื่อเสริมสร้างความรู้ในการปฏิบัติงานของคณะกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัด ให้มีประสิทธิภาพเป็นไปในทิศทางและมาตรฐานเดียวกันมากยิ่งขึ้น

๒.๒ เพื่อเป็นการบูรณาการการทำงานร่วมกันในลักษณะงานที่เป็นเครือข่ายในพื้นที่ เพื่อช่วยกันสอดส่องแจ้งเบาะแสในลักษณะของการป้องปราม

๒.๓ เพื่อเปิดโอกาสให้ผู้เข้าร่วมอบรมเชิงปฏิบัติการฯ ได้มีการแลกเปลี่ยนความคิดเห็นและประสบการณ์ในการปฏิบัติงาน เพื่อนำไปสู่การพัฒนางานให้มีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น

๓. เนื้อหาและรูปแบบการสัมมนา

ดำเนินการในลักษณะการบรรยาย และแบ่งกลุ่มแสดงความคิดเห็นร่วมกันตามหัวข้อที่กำหนด

๔. กลุ่มเป้าหมาย

ผู้เข้าร่วมอบรมเชิงปฏิบัติการฯ จำนวน ๑๙๑ คน ประกอบด้วย ประธาน ก.ธ.จ. รองประธานกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัด ๆ ละ ๑ คน กรรมการธรรมาภิบาลจังหวัด ๆ ละ ๒ คน และผู้ช่วยเลขานุการ ก.ธ.จ. วิทยากรรวมจำนวน ๑๙๑ คน

๕. ผลสัมฤทธิ์

๕.๑ ผลผลิต (Output)

มีการจัดโครงการอบรมเชิงปฏิบัติการเพื่อเพิ่มศักยภาพในการปฏิบัติงานของคณะกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัด (ภาคกลาง ภาคตะวันออก และภาคใต้)

๕.๒ ผลลัพธ์ (Outcome)

(๑) ผู้เข้าร่วมอบรมเชิงปฏิบัติการมีความรู้ ความเข้าใจเกี่ยวกับแนวทางการปฏิบัติงาน และสามารถนำไปพัฒนาการปฏิบัติงานให้มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น

(๒) ผู้เข้าร่วมอบรมเชิงปฏิบัติการมีความรู้ และทักษะการทำงานร่วมกันในลักษณะงานที่เป็นเครือข่ายในพื้นที่ เป็นการบูรณาการการทำงานร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๖. สถานที่ดำเนินการและระยะเวลาดำเนินการ

ดำเนินการจัดอบรมเชิงปฏิบัติการเพื่อพัฒนาศักยภาพในการปฏิบัติงานของคณะกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัด (ภาคกลาง ภาคตะวันออก และภาคใต้) ระหว่างวันที่ ๒๒ - ๒๔ กรกฎาคม ๒๕๖๓ ณ โรงแรมเดอะเบอร์เคลีย์ ประตูน้ำ กรุงเทพมหานคร

๗. วิทยากร

๗.๑ นายสุรศักดิ์ เรียงเครือ

รองปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

๗.๒ นางภาวิณา อัครมณีกุล

ผู้เชี่ยวชาญด้านการวิเคราะห์การลงทุน

สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

๗.๓ ว่าที่ ร้อยโท ดร.เจนรบ พลเดชะ

ผู้อำนวยการกลุ่มงานส่งเสริมธรรมาภิบาลในภาครัฐ

สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ

๘. งบประมาณในการดำเนินงาน

ค่าใช้จ่ายในการดำเนินการโครงการอบรมเชิงปฏิบัติการฯ จำนวน ๙๘๔,๖๐๒ บาท (เก้าแสนแปดหมื่นสี่พันหกร้อยสองบาทถ้วน) โดยเบิกจ่ายจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ ของสำนักตรวจราชการ งบรายจ่ายอื่น รายการค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานคณะกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัด

๙. การประเมินผลการประชุมสัมมนา

ใช้แบบประเมินผลการสัมมนาเป็นเครื่องมือในการประเมินผลการสัมมนา

คำกล่าวของ
ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี
ในพิธีเปิดโครงการอบรมเชิงปฏิบัติการเพื่อเพิ่มศักยภาพในการปฏิบัติงาน
ของคณะกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัด ปังบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓
ระหว่างวันที่ ๒๒ - ๒๔ กรกฎาคม ๒๕๖๓
ณ โรงแรมเดอะเบอร์เคลีย์ ประตูน้ำ กรุงเทพมหานคร

ท่านผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี ท่านผู้ตรวจราชการพิเศษประจำสำนักนายกรัฐมนตรี
ท่านกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัด และท่านผู้มีเกียรติทุกท่าน

ผมมีความยินดีและรู้สึกเป็นเกียรติอย่างยิ่ง ที่ได้มาเป็นประธานในพิธีเปิดโครงการอบรม
เชิงปฏิบัติการเพื่อเพิ่มศักยภาพในการปฏิบัติงานของคณะกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัด หรือ ก.ธ.จ. ในวันนี้

จากรายงานผลการปฏิบัติงานของ ก.ธ.จ. ในช่วงที่ผ่านมา พบว่า ก.ธ.จ. ได้ปฏิบัติหน้าที่บรรลุผล
สำเร็จเป็นอย่างดี ซึ่งสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีได้นำรายงานผลการดำเนินการดังกล่าว เสนอคณะรัฐมนตรี
เพื่อทราบเป็นประจำทุกปีแล้ว จึงเห็นว่า ก.ธ.จ. เป็นกลไกสำคัญในระดับพื้นที่ที่ทำหน้าที่สอดส่องและ
ให้ข้อเสนอแนะหน่วยงานของรัฐและเจ้าหน้าที่ของรัฐในจังหวัดให้ปฏิบัติภารกิจเป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการ
บริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี และมีบทบาทโดยตรงในการเสริมสร้างธรรมาภิบาล สามารถช่วยผลักดันให้นโยบาย
ของรัฐบาลด้านต่าง ๆ ขับเคลื่อนไปได้อย่างมีประสิทธิภาพ และโปร่งใส โดยเฉพาะอย่างยิ่งการดำเนินการเกี่ยวกับ
แผนงาน/โครงการของรัฐในพื้นที่จังหวัดที่มีผลกระทบต่อประชาชนส่วนใหญ่ รวมทั้งการอำนวยความสะดวก
ในด้านต่าง ๆ ให้แก่ประชาชน

ปัจจุบันยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตที่ใช้อยู่เป็นฉบับที่ ๓ เริ่มจากปี
พ.ศ. ๒๕๖๐ จนถึงปี พ.ศ. ๒๕๖๔ ซึ่งมีความสอดคล้องและสนองต่อเป้าหมายยุทธศาสตร์ชาติ แผนปฏิรูป
ประเทศ และแผนแม่บท ตลอดจนนโยบายเร่งด่วนของรัฐบาลที่ให้ภาครัฐมีความโปร่งใส ปลอดภัย ปลอดการทุจริต
ประพฤติมิชอบ มุ่งสู่การเป็นประเทศที่มีมาตรฐานทางคุณธรรมจริยธรรม เป็นสังคมใหม่ที่ประชาชน
ไม่เพิกเฉยต่อการทุจริตทุกรูปแบบ โดยได้รับความร่วมมือจากฝ่ายการเมือง หน่วยงานของรัฐ ตลอดจนประชาชน
ในการพิทักษ์รักษาประโยชน์ของชาติและประชาชน เพื่อให้ประเทศไทยมีศักดิ์ศรีและเกียรติภูมิในด้านความ
โปร่งใสทัดเทียมนานาอารยประเทศ โดยกำหนดวิสัยทัศน์ “ประเทศไทยใสสะอาด ไทยทั้งชาติต้านทุจริต”
มีเป้าหมายหลักเพื่อให้ประเทศไทยได้รับการประเมินดัชนีการรับรู้การทุจริต ไม่น้อยกว่าร้อยละ ๕๐
ในปี พ.ศ. ๒๕๖๔ และการที่ระดับคะแนนจะสูงขึ้นได้นั้น ส่วนหนึ่งก็มาจากกรรมการ ก.ธ.จ. ทุกท่านที่จะช่วยกัน
ทำหน้าที่เพื่อให้การบริหารงานภาครัฐและเจ้าหน้าที่ของรัฐมีระดับธรรมาภิบาลที่สูงขึ้นและสามารถบรรลุเป้าหมาย
ดังกล่าวได้

โดยที่ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยคณะกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัด พ.ศ. ๒๕๕๒
และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๓๐ ได้กำหนดให้ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี มีหน้าที่ประสานงาน ให้ข้อมูลข่าวสาร และ
กำหนดแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการสรรหากรรมการการรายงาน และการปฏิบัติหน้าที่ของ ก.ธ.จ. ซึ่งได้มี

การดำเนินการตามระเบียบฯ ดังกล่าว โดยกำหนดให้ ก.ธ.จ. สอดส่องทุกแผนงาน/โครงการของจังหวัด และ ส่วนราชการในจังหวัด ตลอดจนการแก้ไขปัญหาคความเดือดร้อนจากการปฏิบัติงานของหน่วยงานของรัฐและ เจ้าหน้าที่ของรัฐในจังหวัด รวมทั้งได้สนับสนุนงบประมาณและกลไกในการดำเนินงานต่างๆ เพื่อให้ ก.ธ.จ. สามารถ ปฏิบัติหน้าที่ได้อย่างมีประสิทธิภาพ จึงขอให้ ก.ธ.จ. ได้น้อมนำพระบรมราโชวาทของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว มาเป็นแนวทางในการปฏิบัติหน้าที่ ดำเนินงานตามยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี ด้านการปรับสมดุลและพัฒนาระบบ การบริหารจัดการภาครัฐ และแผนปฏิรูปประเทศด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ และขอให้ยึดปรัชญาในการทำงาน “เร็ว รุก สุขกับงาน วิชาการนำหน้า จิตอาสาเพื่อสังคม” มาเป็นหลักในการทำงานด้วย

อย่างไรก็ดี เป็นที่ทราบกันดีว่า ในช่วงเวลานี้ได้เกิดการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (Covid 19) ไปทั่วโลก รวมถึงประเทศไทย ส่งผลให้แต่ละประเทศต้องดำเนินมาตรการป้องกันการแพร่ระบาดและทำ ให้อยู่ในวงจำกัด โดยมีการออกมาตรการกิจกรรมต่าง ๆ ทางเศรษฐกิจและสังคม ซึ่งส่งผลกระทบต่อระบบเศรษฐกิจ ของประเทศอย่างรุนแรงและจำเป็นต้องได้รับการแก้ไขปัญหา เยียวยา และฟื้นฟูอย่างเร่งด่วน รัฐบาลจึงได้กำหนด กรอบนโยบายฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมของประเทศในด้านต่าง ๆ ภายใต้แผนงานหรือโครงการที่มีวัตถุประสงค์ เพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 โดยได้วางระบบ การติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผลแผนงาน/โครงการดังกล่าวเพื่อให้เป็นไปตามหลักธรรมาภิบาลของการบริหาร กิจการบ้านเมืองที่ดี ครอบคลุมทุกภาคส่วน อันได้แก่ คณะอนุกรรมการติดตามและประเมินผล ผู้ตรวจราชการ คณะกรรมการตรวจสอบและประเมินผลภาคราชการ (ค.ต.ป.) ศูนย์อำนวยการต่อต้านการทุจริตแห่งชาติ (ศอตช.) / สำนักงานคณะกรรมการ ป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ (ป.ป.ท.) การตรวจสอบทางสังคม (Social Auditing) และผู้ร้องเรียน (Whistle Blower) รวมทั้งกลไกประเมินจากหน่วยงานภายนอก ในเรื่องนี้ จึงขอให้คณะกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัดได้บูรณาการขับเคลื่อนและเฝ้าระวังป้องกันการทุจริตในเชิงรุก ร่วมกับ ภาควิชาการ ข้าราชการชั้นต้นด้วย อีกทั้งขอให้พวกเราพร้อมใจกันรักษาวินัยในการป้องกันการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อ ไวรัสโคโรนาไม่ให้กลับมาซ้ำอีก และปฏิบัติตนอย่างเคร่งครัด กล่าวคือ “ไม่อยากติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 ต้อง ๓ ล.” (ล้าง เลียง ลด) ล้างมือ (ล้างมือก่อนรับประทานอาหาร ล้างมือหลังเข้าห้องน้ำ สัมผัสสิ่งสกปรก ลูบปิด ประตูล้างมือด้วยสบู่และน้ำหรือแอลกอฮอล์ เจลล้างมือ) เลียงการติดโรค (เลียงการสัมผัสผู้ป่วยที่มีอาการหวัด เลียงการเข้าในที่แออัดและพื้นที่ระบาดโดยไม่จำเป็น) ลดการแพร่กระจายเชื้อ (ลดระยะอยู่ในที่ชุมชน ลดกิจกรรม ที่ทำร่วมกันของคนหมู่มาก เจ็บป่วยให้หยุดเรียนหยุดงาน เพื่อเป็นการลดความเสี่ยงในการติดเชื้อไวรัสโคโรนา

ผมหวังว่า การอบรมเชิงปฏิบัติการเพื่อเพิ่มศักยภาพในการปฏิบัติงานของคณะกรรมการธรรมาภิบาล จังหวัดในวันนี้ จะมีส่วนช่วยให้กรรมการธรรมาภิบาลจังหวัดได้รับความรู้ ความเข้าใจ และสร้างความเชื่อมั่น ในการปฏิบัติหน้าที่ได้อย่างมีประสิทธิภาพ รวมทั้งจะเป็นนิมิตหมายอันดีที่จะทำให้เกิดทิศทางที่ชัดเจนในการ ขับเคลื่อนธรรมาภิบาลของคณะกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัดทุกจังหวัด เพื่อประโยชน์สุขแก่ประชาชนสืบไป

บัดนี้ ได้เวลาอันสมควรแล้ว ผมขออำนาจแห่งคุณพระศรีรัตนตรัยและสิ่งศักดิ์สิทธิ์ จงดลบันดาลให้ ท่านทั้งหลายที่ได้มาอบรมในวันนี้ มีสุขภาพพลานามัยที่สมบูรณ์แข็งแรง ผมขอเปิดโครงการอบรมเชิงปฏิบัติการ เพื่อเพิ่มศักยภาพในการปฏิบัติงานของคณะกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัด อย่างเป็นทางการ ณ บัดนี้

คำกล่าวรายงาน

ในพิธีเปิดโครงการอบรมเชิงปฏิบัติการเพื่อเพิ่มศักยภาพในการปฏิบัติงาน

ของคณะกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัด ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓

ระหว่างวันที่ ๒๒ - ๒๔ กรกฎาคม ๒๕๖๓

ณ ห้องประชุมเมย์แพร์ บอลรูม บี - ซี ชั้น ๑๑

โรงแรมเดอะเบอร์เคลีย์ ประตูน้ำ กรุงเทพมหานคร

เรียน ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

ในนามของผู้จัดโครงการอบรมเชิงปฏิบัติการเพื่อเพิ่มศักยภาพในการปฏิบัติงานของคณะกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัด ขอขอบคุณท่านปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี เป็นอย่างสูง ที่กรุณาให้เกียรติมาเป็นประธานในพิธีเปิดโครงการอบรมฯ ในวันนี้

สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีได้จัดทำโครงการอบรมเชิงปฏิบัติการเพื่อเพิ่มศักยภาพในการปฏิบัติงานของคณะกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัด (ก.ธ.จ.) ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อเสริมสร้างความรู้ในการปฏิบัติงานของ ก.ธ.จ. ให้มีประสิทธิภาพเป็นไปในทิศทางและมาตรฐานเดียวกัน เป็นการบูรณาการการทำงานร่วมกันในลักษณะงานที่เป็นเครือข่ายในพื้นที่ เพื่อช่วยกันสอดส่องแจ้งเบาะแสในลักษณะของการป้องปราม และเปิดโอกาสให้ ก.ธ.จ. ได้มีการแลกเปลี่ยนความคิดเห็นและประสบการณ์ในการปฏิบัติงานเพื่อนำไปสู่การพัฒนาให้มีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น

การจัดโครงการอบรมเชิงปฏิบัติการฯ ในครั้งนี้ กลุ่มเป้าหมายประกอบด้วย ผู้บริหารของสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี รองประธาน ก.ธ.จ. / กรรมการ ก.ธ.จ. จังหวัดละ ๒ ท่าน ในพื้นที่ภาคกลาง ภาคตะวันออก และภาคใต้ รวม ๓๙ จังหวัด ฝ่ายเลขานุการ ก.ธ.จ. และเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งสิ้นจำนวน ๒๐๐ คน

เนื้อหาการอบรมฯ ในครั้งนี้ จะมีลักษณะเป็นการบรรยายและการระดมความคิดเห็น โดยภาคเช้าของวันนี้เป็นการบรรยายเรื่อง “บทบาทอำนาจหน้าที่ในการปฏิบัติงานของคณะกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัด และแนวทางในการปฏิบัติงานของ ก.ธ.จ. และฝ่ายเลขานุการฯ” โดย รองปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี (นายสุรศักดิ์ เรียงเครือ) และภาคบ่าย จะเป็นการบรรยายเรื่อง “แผนงานโครงการภายใต้กรอบนโยบายฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019” โดย นางภาวิณา อัครมณีกุล ผู้เชี่ยวชาญด้านวิเคราะห์การลงทุน สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และการบรรยายเรื่อง “การขับเคลื่อนธรรมาภิบาลร่วมกันระหว่างสำนักงาน ป.ป.ท. กับ ก.ธ.จ. เพื่อเฝ้าระวังการใช้จ่ายงบประมาณตามแผนงานโครงการภายใต้กรอบนโยบายฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019” โดย ว่าที่ร้อยโท ดร. เจนรบ พลเดช ผู้อำนวยการกลุ่มงานส่งเสริมธรรมาภิบาลในภาครัฐ สำนักงาน ป.ป.ท.

สำหรับวันที่สองจะเป็นการแบ่งกลุ่มระดมความคิดเห็นในหัวข้อ “การจัดทำแผนการสอดส่องของ ก.ธ.จ. ปัจจัยที่ส่งผลต่อการปฏิบัติงานของ ก.ธ.จ. ให้มีประสิทธิภาพ รวมทั้งปัญหา อุปสรรค และข้อเสนอแนะในการดำเนินงาน” และช่วงบ่ายจะเป็นการนำเสนอผลการระดมความคิดเห็นเพื่อนำไปสู่การปฏิบัติอย่างเป็นรูปธรรมต่อไป

บัดนี้ ได้เวลาอันสมควรแล้ว ดิฉันขอเรียนเชิญท่านปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ได้กล่าวเปิดโครงการอบรมเชิงปฏิบัติการเพื่อเพิ่มศักยภาพในการปฏิบัติงานของคณะกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัด และมอบนโยบายให้กับผู้เข้ารับการอบรมฯ ขอเรียนเชิญค่ะ

**สรุปผลโครงการอบรมเชิงปฏิบัติการเพื่อเพิ่มศักยภาพในการปฏิบัติงานของ
คณะกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัด (ภาคกลาง ภาคตะวันออก และภาคใต้)
ณ ห้องประชุมเมย์แฟร์ บอลรูม บี - ซี ชั้น ๑๑ โรงแรมเดอะเบอร์เคลีย์ ประตูน้ำ กรุงเทพมหานคร
ระหว่างวันที่ ๒๓ - ๒๔ กรกฎาคม ๒๕๖๓**



โครงการอบรมเชิงปฏิบัติการเพื่อเพิ่มศักยภาพในการปฏิบัติงานของคณะกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัด (ภาคกลาง ภาคตะวันออก และภาคใต้) ระหว่างวันที่ ๒๓ - ๒๔ กรกฎาคม ๒๕๖๓ ได้ดำเนินการเสร็จเรียบร้อยแล้ว โดยปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีได้ให้เกียรติเป็นประธานในพิธีเปิดการอบรม และมีผู้เข้าร่วมอบรมจำนวนทั้งสิ้น ๑๙๑ คน ซึ่งการอบรมครั้งนี้เป็นการบรรยายให้ความรู้แก่ผู้เข้าอบรมโดยวิทยากรผู้ทรงคุณวุฒิ และการแบ่งกลุ่มระดมความคิดเห็นจากผู้เข้าอบรม ซึ่งผลการอบรมสรุปได้ ดังนี้

๑. การบรรยายเรื่อง “บทบาทอำนาจหน้าที่ในการปฏิบัติงานของ ก.ธ.จ. และแนวทางในการปฏิบัติงานของ ก.ธ.จ. และฝ่ายเลขานุการฯ” โดย นายสุรศักดิ์ เรียงเครือ รองปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

วิทยากรกล่าวต้อนรับคณะกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัดที่เข้าร่วมการอบรมฯ (ภาคกลาง ภาคตะวันออก และภาคใต้) เนื่องจากสถานการณ์แพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 จึงต้องเลื่อนการจัดอบรมมาเป็นวันนี้ ที่ผ่านมา ก.ธ.จ. ได้ปฏิบัติงานอย่างเข้มแข็งและต่อเนื่อง ซึ่งการปฏิบัติงานดังกล่าวอาจต้องพบปัญหาอุปสรรคมากมาย จึงต้องกำหนดแนวทางในการทำงานเพื่อให้เกิดประสิทธิภาพ ทั้งนี้ ก.ธ.จ. ต้องมีบทบาทในการปฏิบัติหน้าที่อย่างจริงจังโดยยึดหลักธรรมาภิบาลเพื่อให้เกิดประโยชน์กับประชาชนสูงสุด จากการทำงานที่ผ่านมาได้พบปัญหาอุปสรรค ดังนี้

๑. ผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรีในฐานะประธาน ก.ธ.จ. มีภาระหน้าที่ในหลายด้านรวมทั้งได้รับมอบหมายให้ดูแลรับผิดชอบหลายเขตตรวจราชการ ทำให้มีจังหวัดในความรับผิดชอบอย่างน้อย ๗ - ๑๐ จังหวัด ดังนั้น ในฐานะประธาน ก.ธ.จ. จึงสามารถประชุม ก.ธ.จ. แต่ละคณะ ได้เพียงจำนวน ๓ - ๔ ครั้งต่อปี ทำให้การปฏิบัติงานของ ก.ธ.จ. ขาดความต่อเนื่องในการประชุมและลงพื้นที่ ผลการดำเนินงานจึงไม่มีประสิทธิภาพเท่าที่ควร

๒. จังหวัดไม่ให้ความร่วมมือเต็มที่เพราะเป็นหน่วยรับตรวจ ซึ่งความรู้สึกรักของหน่วยงานที่ถูกตรวจจะไม่ค่อยเห็นด้วย รวมทั้งต้องใช้บุคลากรของจังหวัดในการช่วยปฏิบัติงานในฐานะผู้ช่วยเลขานุการ จึงทำให้ขาดความคล่องตัวในการปฏิบัติงาน อย่างไรก็ตาม จังหวัดที่เห็นความสำคัญของ ก.ธ.จ. ผู้ว่าราชการจังหวัดจะแต่งตั้งผู้ดำรงตำแหน่งในระดับหัวหน้ายุทธศาสตร์หรือผู้ที่มีศักยภาพมาทำหน้าที่ผู้ช่วยเลขานุการ ก.ธ.จ. เพื่อช่วยแก้ไขปัญหาของจังหวัดได้เป็นอย่างดี

๓. ความเข้าใจในบทบาทอำนาจหน้าที่ของ ก.ธ.จ. ในการปฏิบัติงานไม่ชัดเจน ซึ่ง ก.ธ.จ. บางคณะเลือกโครงการจำนวนมาก แบ่งพื้นที่รับผิดชอบเพื่อร่วมกันสอดส่องในอำเภอต่าง ๆ โดยจะสอดส่องโครงการตั้งแต่ต้นน้ำ กลางน้ำ ปลายน้ำ แต่ระยะเวลาผ่านไปประมาณ ๓ เดือน ยังไม่สามารถสอดส่องโครงการได้ เนื่องจากปัญหาต่าง ๆ ที่เกิดขึ้น ทำให้เวลาล่วงเลยจนงานแล้วเสร็จก็ไม่สามารถสอดส่องโครงการได้ครบตามจำนวนที่คัดเลือกได้

ดังนั้น เพื่อให้การปฏิบัติงานของ ก.ธ.จ. มีความชัดเจนและมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น จึงควรกำหนดแนวทางการปฏิบัติงานของ ก.ธ.จ. ดังนี้

๑. หน้าที่หลักในการปฏิบัติงานของ ก.ธ.จ. คือ ค้นพบ เสนอแนะ และแก้ไข ดังนั้น เมื่อ ก.ธ.จ. ค้นพบปัญหาแล้ว ต้องมีข้อเสนอแนะเพื่อเป็นแนวทางในการแก้ไขปัญหาให้กับหน่วยงาน และจะต้องติดตามผลความคืบหน้าของข้อเสนอแนะที่ส่งให้หน่วยงานรับไปดำเนินการ หากหน่วยงานไม่ดำเนินการตามข้อเสนอแนะ จะต้องให้หน่วยงานนั้น ๆ มาชี้แจง หากเพิกเฉยต้องแจ้งปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีเพื่อให้มีหนังสือแจ้งรัฐมนตรีเจ้าสังกัดต่อไป

๒. การให้ข้อเสนอแนะของ ก.ธ.จ. เพื่อสร้างความโปร่งใสของหน่วยงานที่ดำเนินโครงการในพื้นที่เบื้องต้นคือ การติดตั้งแผ่นป้ายที่แสดงรายละเอียดเกี่ยวกับงานก่อสร้างของทางราชการ มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๒ มกราคม ๒๕๕๑ เห็นชอบแนวทางการปฏิบัติในการติดตั้งแผ่นป้ายแสดงรายละเอียดเกี่ยวกับงานก่อสร้างของทางราชการ และแบบแผ่นป้ายแสดงรายละเอียดเกี่ยวกับงานก่อสร้างของทางราชการ เพื่อเป็นข้อมูลแสดงให้ประชาชนทราบ มีรายละเอียดดังนี้

๒.๑ ให้ส่วนราชการ หน่วยงานตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการส่วนท้องถิ่น หน่วยงานอื่น ซึ่งมีกฎหมายบัญญัติให้มีฐานะเป็นการบริหารส่วนท้องถิ่น และรัฐวิสาหกิจทั่วประเทศที่มีการก่อสร้าง ซึ่งมีค่าจ้างตั้งแต่ ๑ ล้านบาทขึ้นไป ติดตั้งแผ่นป้ายแสดงรายละเอียดเกี่ยวกับงานก่อสร้างไว้ ณ บริเวณสถานที่ก่อสร้าง โดยกำหนดเป็นเงื่อนไขในสัญญาจ้างให้ผู้รับจ้างเป็นผู้รับผิดชอบในการดำเนินการจัดทำและติดตั้งป้ายดังกล่าว

๒.๒ แผ่นป้ายแสดงรายละเอียดเกี่ยวกับงานก่อสร้างโดยปกติให้จัดทำตามแบบที่ได้ส่งมาพร้อมนี้ โดยให้มีรายละเอียดในการประกาศ ดังนี้ คือ

(๑) ชื่อหน่วยงานเจ้าของโครงการ สถานที่ติดตามและหมายเลขโทรศัพท์พร้อมดวงตราหน่วยงานเจ้าของโครงการ

(๒) ประเภทและชนิดของสิ่งก่อสร้าง

(๓) ปริมาณงานก่อสร้าง

(๔) ชื่อ ที่อยู่ ผู้รับจ้างพร้อมหมายเลขโทรศัพท์

(๕) ระยะเวลาสิ้นสุด

(๖) วงเงินค่าก่อสร้าง

(๗) ชื่อเจ้าหน้าที่ของส่วนราชการ ผู้ควบคุมงานพร้อมหมายเลขโทรศัพท์

๒.๓ สำหรับงานก่อสร้างที่เป็นการสร้างทาง คลองหรือลำน้ำ ให้ติดตั้งแผ่นป้ายรายละเอียดงานก่อสร้างไว้ ณ จุดเริ่มต้นและจุดสิ้นสุดงานก่อสร้างอย่างน้อย ๒ จุด

๓. ควรสร้างความเป็นเอกภาพให้จังหวัดในฐานะหน่วยรับตรวจ เพื่อให้เกิดความโปร่งใสดูตรวจสอบได้ โดยเลือกแผนงาน/โครงการที่สอดคล้อง ได้แก่ แผนงาน/โครงการจังหวัด กลุ่มจังหวัด (Area) แผนงาน/โครงการของส่วนราชการในจังหวัด (Function) แผนงาน/โครงการของรัฐวิสาหกิจ และแผนงาน/โครงการของ อปท. (Local) ให้ครอบคลุมทุกแผนงาน และมีหลักเกณฑ์ในการเลือกจากปัจจัยความเสี่ยงสูง เช่น เป็นโครงการที่ใช้งบประมาณสูง โครงการที่ได้รับการร้องเรียนจากประชาชน เป็นต้น เพื่อป้องกันการทุจริตและคอร์รัปชัน

๔. ขอให้มีการประชุมอย่างต่อเนื่องและลงพื้นที่อย่างสม่ำเสมอ โดยรองประธาน ก.ธ.จ. ทำหน้าที่ประธานในการประชุมนอกรอบทุกเดือน สำหรับค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานของ ก.ธ.จ. สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีได้สนับสนุนงบประมาณโดยจัดสรรให้จังหวัด ๆ ละ ๘๐,๐๐๐ - ๑๐๐,๐๐๐ บาท

เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการปฏิบัติงานของ ก.ธ.จ. ให้เป็นไปอย่างต่อเนื่องและมีประสิทธิภาพมากขึ้น ทั้งนี้ ขอให้เน้นการใช้จ่ายงบประมาณในการลงพื้นที่สอดส่องแผนงาน/โครงการ สำหรับ ก.ธ.จ. ที่มีการประชุมและลงพื้นที่สม่ำเสมอ และงบประมาณไม่เพียงพอสามารถขอรับเพิ่มเติมมาที่สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีได้เพื่อใช้ในการปฏิบัติงานของ ก.ธ.จ. ซึ่งมีบทบาทสำคัญในการช่วยเหลือ/แก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของประชาชนได้เป็นอย่างมาก เช่น การเปลี่ยนช่องทางยูทิวทัศน์ และการขยายถนน ทำให้ลดปัญหาการเกิดอุบัติเหตุ และการจราจรติดขัด เป็นต้น

๕. การดำเนินงานร่วมกับพันธมิตร ๕ หน่วยงาน ได้แก่ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ กรมสอบสวนคดีพิเศษ สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน และสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ ซึ่งสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีได้ทำบันทึกข้อตกลงร่วมกัน (MOU) เพื่อปฏิบัติงานร่วมกันอย่างมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น

๒. การบรรยายเรื่อง “แผนงานโครงการภายใต้กรอบนโยบายฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 โดย นางภาวิณา อัครมณีกุล ผู้เชี่ยวชาญด้านวิเคราะห์การลงทุน สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สรุปได้ดังนี้

สถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 ได้ทวีความรุนแรงและขยายขอบเขตในหลายประเทศทั่วโลกอย่างรวดเร็ว ส่งผลกระทบรุนแรงต่อเศรษฐกิจโลกในภาพรวมและก่อให้เกิดความผันผวนรุนแรงในตลาดการเงินโลก ทำให้เศรษฐกิจในหลายประเทศหดตัวอย่างต่อเนื่องจนเข้าสู่ภาวะเศรษฐกิจถดถอย จากวิกฤตการณ์ดังกล่าว รัฐบาลจึงได้ประกาศใช้พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหา เยียวยา และฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคม ที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 พ.ศ. ๒๕๖๓ ภายใต้กรอบวงเงิน ๑,๐๐๐,๐๐๐ ล้านบาท โดยมีวัตถุประสงค์ ๑. แก้ไขการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (จัดสรรงบประมาณให้การแพทย์และสาธารณสุข กรอบวงเงิน ๔๕,๐๐๐ ล้านบาท) ๒. การช่วยเหลือ เยียวยา และชดเชยให้แก่ภาคประชาชน เกษตรกร และผู้ประกอบการ ซึ่งได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (กรอบวงเงิน ๕๕๕,๐๐๐ ล้านบาท) และ ๓. การฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (กรอบวงเงิน ๔๐๐,๐๐๐ ล้านบาท) เพื่อให้การใช้จ่ายเงินกู้ฯ มีความโปร่งใส สามารถตรวจสอบได้ สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) ได้ดำเนินการดังนี้

๑. การพิจารณาแผนงาน/โครงการตามพระราชกำหนดฯ มีกลไกการพิจารณาการใช้จ่ายจากคณะกรรมการกลั่นกรองการใช้จ่ายเงินกู้ พิจารณาถ่วงดุลแผนงาน/โครงการทางการแพทย์และสาธารณสุข การช่วยเหลือ เยียวยา และชดเชยให้กับประชาชน เกษตรกร ผู้ประกอบการ แผนงาน/โครงการเพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคม และติดตามการดำเนินงานแผนงาน/โครงการ

๒. การรายงานผลการดำเนินโครงการ

๒.๑ คณะกรรมการรายงานผลความก้าวหน้าในการดำเนินโครงการ การประเมินผลสัมฤทธิ์ และประโยชน์ที่ได้รับให้รัฐสภาทราบภายใน ๖๐ วัน หลังจากสิ้นปีงบประมาณ

๒.๒ หน่วยงานเจ้าของโครงการต้องรายงานความคืบหน้าการดำเนินโครงการ ปัญหาอุปสรรค และผลการเบิกจ่ายเงินกู้ต่อสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะเป็นรายเดือน

๒.๓ สศช. จัดให้มีระบบสารสนเทศ เพื่อการรายงานผลการดำเนินงานข้อมูลสำคัญ โดยจะเป็นข้อมูลที่เปิดเผย และภาคประชาชนสามารถติดตามตรวจสอบแสดงความคิดเห็นและข้อเสนอแนะ

๒.๔ สำนักนายกรัฐมนตรีจะมีการตรวจสอบโดยผ่านกลไกของผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี

๓. การติดตาม ประเมินผล และตรวจสอบการดำเนินโครงการที่ขอใช้จ่ายเงินกู้ตามพระราชกำหนดฯ

๓.๑ กำหนดรายละเอียดของกระบวนการตั้งแต่เริ่มโครงการ ระหว่างดำเนินโครงการ และสิ้นสุดโครงการฯ

๓.๒ กำหนดให้หน่วยงานต้องใช้ระบบเทคโนโลยีสารสนเทศ เพื่อบันทึกข้อมูลและรายงานผลการดำเนินงานและการเบิกจ่าย

๓.๓ หน่วยงานจัดทำรายงานผลสำเร็จของโครงการ ภายใน ๖๐ วัน นับแต่วันเสร็จสิ้นโครงการ

๓.๔ สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ จัดทำรายงานผลการกู้เงินภายใต้พระราชกำหนดฯ เสนอต่อรัฐสภาเพื่อทราบ

๔ การพิจารณาแผนงาน/โครงการที่เสนอขอรับจัดสรรเงินตามพระราชกำหนดฯ มีความเข้าช้อนกับโครงการที่ได้รับงบประมาณหรือมีโครงการที่ไม่ได้รับจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปี แต่มาใช้เงินกู้ตามพระราชกำหนดฯ ในกรอบวงเงิน ๔๐๐,๐๐๐ ล้านบาท

๔.๑ การดำเนินในโครงการขนาดเล็กและขนาดกลาง กรอบระยะเวลาสิ้นสุดภายในเดือนธันวาคม ๒๕๖๔

๔.๒ สศช. ได้จัดการประชุมหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเกี่ยวกับการวางแผนและจัดทำแผนงาน/โครงการตามวัตถุประสงค์ของการใช้เงินกู้ ก่อนจัดทำแผนงาน/โครงการมาเสนอ

๔.๓ กรอบนโยบายการฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมในด้านต่าง ๆ ที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019

(๑) ไม่เข้าช้อนกับโครงการที่ได้รับการจัดสรรงบประมาณ ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔

(๒) ไม่เป็นโครงการที่หน่วยงานไม่ได้รับการจัดสรรงบประมาณ

(๓) ไม่ใช่โครงการที่หน่วยงานรวบรวมเป็นแผนงานที่ไม่สอดคล้องกับวัตถุประสงค์

ของการใช้เงินกู้

๕. ความจำเป็นที่ต้องกู้เงินตามพระราชกำหนดฯ

๕.๑ การกู้เงินตามความจำเป็นและเหมาะสมในแต่ละช่วงเวลา โดยเป็นการทยอยกู้เงิน และการกู้เงินจำเป็นไปตามอายุของพระราชกำหนดฯ ในเดือนกันยายน ๒๕๖๔

๕.๒ ไม่มีความจำเป็นที่จะต้องกู้เงินเต็มตามกรอบเงินกู้

๕.๓ รัฐบาลจะเร่งรัดให้มีการเบิกจ่ายเงินกู้ในส่วนนี้โดยเร็ว และจะมีการกำกับติดตามตรวจสอบการใช้จ่ายเงินกู้ ให้มีความคุ้มค่าเกิดประโยชน์กับประชาชนและเศรษฐกิจโดยรวมของประเทศ

๖. กรอบนโยบายฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมในด้านต่าง ๆ ที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 โดยมีหลักการ ดังนี้

๖.๑ เน้นการฟื้นฟูและสร้างเศรษฐกิจภายในประเทศหลัง Covid 19 โดยให้ความสำคัญต่อสาขาเศรษฐกิจของประเทศที่ยังคงมีความได้เปรียบและต่างประเทศยังมีความต้องการ เช่น เกษตรมูลค่าสูง เกษตรแปรรูป อุตสาหกรรมอาหาร Big-economy แห่ลงและบริการท่องเที่ยวที่เน้นคุณภาพและยั่งยืน อุตสาหกรรมให้บริการ (Hospitality Industry) รวมทั้งให้ความสำคัญต่อกิจกรรรมและธุรกิจชุมชนที่มีศักยภาพและโอกาส

๖.๒ เน้นกิจกรรมที่ก่อให้เกิดการสร้างงานและสร้างอาชีพ สามารถรองรับแรงงานส่วนเกินที่อพยพกลับท้องถิ่นและชุมชน

๖.๓ เน้นการบูรณาการระหว่างหน่วยงานทั้งในด้านกำลังคน แผนงานโครงการ และการลงทุน

๖.๔ เน้นการมีส่วนร่วมของภาคประชาชนในพื้นที่และภาคส่วนอื่น ๆ เช่น ภาคเอกชน มูลนิธิ ภาควิชาการ

๗. การใช้จ่ายเงินกู้ภายใต้พระราชกำหนดควรต้องดำเนินการให้สอดคล้องกับสถานการณ์ทางเศรษฐกิจและการแพร่ระบาดในแต่ละช่วงเวลา โดยมีแนวทางการดำเนินการ ดังนี้

๗.๑ ขับเคลื่อนการฟื้นฟูเศรษฐกิจภายในประเทศบนหลักของปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงและสร้างการมีส่วนร่วมในการฟื้นฟูเศรษฐกิจระหว่างภาครัฐ ภาคเอกชน ภาควิชาการ และภาคประชาชน

๗.๒ สร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจและสังคมภายในประเทศให้สามารถรองรับผลกระทบจากการระบาดของไวรัสโคโรนา 2019 และความเสี่ยงจากเศรษฐกิจโลกในระยะต่อไป อาทิ การสร้างความมั่นคงทางอาหาร เวชภัณฑ์ พลังงาน ดิจิทัล และระบบโลจิสติกส์

๗.๓ ปรับโครงสร้างเศรษฐกิจของประเทศเพื่อลดการพึ่งพาการส่งออกและนักท่องเที่ยวต่างประเทศในเชิงปริมาณไปสู่การผลิตสินค้าและบริการที่มีมูลค่าเพิ่มขึ้นและการท่องเที่ยวเชิงคุณภาพมากขึ้น

๗.๔ สร้างระบบการเรียนรู้สำหรับประชาชนในการพัฒนา/ปรับเปลี่ยนทักษะ ให้สอดคล้องกับการตลาดแรงงานในอนาคต

๘. คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบกรอบนโยบายการฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมของประเทศในด้านต่าง ๆ เพื่อใช้เป็นแนวทางในการขับเคลื่อนเศรษฐกิจภายในประเทศบนหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงและการมีส่วนร่วมในการฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมระหว่างภาครัฐ ภาคเอกชน ภาควิชาการ และภาคประชาชน เพื่อรักษาแรงขับเคลื่อนทางเศรษฐกิจและสังคมภายในประเทศ และรองรับความเสี่ยงจากเศรษฐกิจโลกและสามารถตอบสนองความปกติ โดยแบ่งเป็น ๔ แผนงาน ดังนี้

๘.๑ แผนงานที่ ๓.๑ สร้างการเจริญเติบโตอย่างยั่งยืน (Future Sustainable Growth) ได้แก่ เกษตรอัจฉริยะ ท่องเที่ยวเน้นคุณภาพ อุตสาหกรรมที่มีประสิทธิภาพสูง และเศรษฐกิจสร้างสรรค์

๘.๒ แผนงานที่ ๓.๒ เศรษฐกิจฐานราก เศรษฐกิจชุมชน ได้แก่ เกษตรพอเพียง/ผสมผสาน สินค้าและบริการชุมชน OTOP และท่องเที่ยวชุมชน

๘.๓ แผนงานที่ ๓.๓ กระตุ้นการบริโภค ภาคครัวเรือนและเอกชน โดยจัดทำมาตรการด้านภาษีและหรือมิใช่ภาษี เพื่อส่งเสริมให้ประชาชนซื้อสินค้าและบริการ

๘.๔ แผนงานที่ ๓.๔ สร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ ยกระดับโครงสร้างพื้นฐาน และสนับสนุนกระบวนการผลิต

ทั้งนี้ จะให้ความสำคัญเป็นอันดับแรกกับการสร้างการเติบโตทางเศรษฐกิจอย่างยั่งยืน ได้แก่ ภาคเกษตรกรรม ภาคอุตสาหกรรม การค้า/การลงทุน การท่องเที่ยวและบริการ และให้ความสำคัญรองลงมาเพื่อสนับสนุนการดำเนินกิจกรรมทางเศรษฐกิจในสาขาเศรษฐกิจที่สำคัญของประเทศ ได้แก่ การจัดทำมาตรการด้านภาษีหรือมิใช่ภาษีเพื่อส่งเสริมให้ประชาชนซื้อสินค้าและบริการจากผู้ประกอบการรายงานการใช้สินค้าที่ผลิตภายในประเทศเป็นหลัก และการท่องเที่ยวภายในประเทศในช่วงหลังจากสถานการณ์ระบาดยุติแล้ว และมุ่งเน้นการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานที่สนับสนุนกิจกรรมทางเศรษฐกิจด้านการค้า การลงทุน การผลิตและการบริการในสาขาเศรษฐกิจที่สำคัญของประเทศ รวมถึงเศรษฐกิจท้องถิ่นชุมชนที่ได้ดำเนินการในแผนที่ ๓.๑ และ ๓.๒ ให้เป็นไปอย่างสะดวกปลอดภัย และมีมาตรฐานบนต้นทุนที่มีประสิทธิภาพ

๙. ขั้นตอนการเสนอ พิจารณาก่อนการอนุมัติแผนงาน/โครงการ กลุ่มที่ ๓ วงเงิน ๔๐๐,๐๐๐ ล้านบาท กระบวนการพิจารณาและอนุมัติโครงการ ดังนี้

๙.๑ หน่วยงานเจ้าของโครงการจัดทำข้อเสนอโครงการตามวิธีการที่คณะกรรมการฯ กำหนด

๙.๒ สศช. พิจารณาจัดทำความเห็นไม่ช้ากว่า ๑๐ วัน

๙.๓ คณะอนุกรรมการกลั่นกรองแผนงาน/โครงการฯ กลุ่มที่ ๓ พิจารณาจัดทำความเห็นไม่ช้ากว่า ๗ วัน และคณะกรรมการกลั่นกรองฯ พิจารณาจัดทำความเห็นไม่ช้ากว่า ๑๓ วัน

ทั้งนี้ กรอบระยะเวลาการกลั่นกรองและพิจารณาโครงการไม่เกิน ๓๐ วัน

๑๐. การดำเนินโครงการตามแผนงานกลุ่มที่ ๓ จะช่วยพลิกฟื้นกิจกรรมทางเศรษฐกิจ เพิ่มศักยภาพ และยกระดับการค้า การผลิต และการบริการในสาขาเศรษฐกิจที่สำคัญของประเทศ

๑๐.๑ แผนงานที่ ๓.๑ แผนงานหรือโครงการลงทุนและกิจการการพัฒนาที่สามารถพลิกฟื้นกิจกรรมทางเศรษฐกิจ เพิ่มศักยภาพ และยกระดับการค้า การผลิต และการบริการในสาขาเศรษฐกิจที่สำคัญของประเทศ โดยครอบคลุมภาคเกษตรกรรม อุตสาหกรรม การค้าและการลงทุน ท่องเที่ยวและบริการ

๑๐.๒ แผนงานที่ ๓.๒ แผนงานฟื้นฟูเศรษฐกิจท้องถิ่นและชุมชน ผ่านการดำเนินโครงการหรือกิจกรรมเพื่อสร้างงาน สร้างอาชีพ โดยการส่งเสริมตลาดสำหรับผลผลิต และผลิตภัณฑ์ของธุรกิจชุมชนที่เชื่อมโยงกับการท่องเที่ยวหรือภาคบริการอื่น การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานในชุมชน การจัดหาปัจจัยการผลิต และสิ่งอำนวยความสะดวกที่จำเป็นสำหรับการพัฒนาผลิตภัณฑ์ท้องถิ่นและชุมชน รวมทั้งการค้าสร้างการเข้าถึงช่องทางการตลาด พร้อมทั้งยกระดับมาตรฐานคุณภาพและมูลค่าเพิ่มของสินค้าและผลิตภัณฑ์ท้องถิ่นและชุมชน ได้แก่ พัฒนาสินค้าและบริการของชุมชน พัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและส่งเสริมสาธารณประโยชน์ระดับชุมชน พัฒนาตลาดและสิ่งอำนวยความสะดวก ส่งเสริมและพัฒนาทักษะฝีมือแรงงาน และส่งเสริมให้เกิดการฟื้นฟูและพัฒนาท้องถิ่นของตนเอง

๑๐.๓ แผนงานที่ ๓.๓ แผนงานหรือโครงการเพื่อส่งเสริมและกระตุ้นการบริโภคภาคครัวเรือนและเอกชน รวมถึงการลงทุนต่าง ๆ ของภาคเอกชน เพื่อให้สภาวะการบริโภคและการลงทุนกลับเข้าสู่ระดับปกติโดยเร็ว ได้แก่ จัดทำมาตรการด้านภาษีหรือมิใช่ภาษี เพื่อส่งเสริมให้ประชาชนซื้อสินค้าและบริการจากผู้ประกอบการรายย่อย การใช้สินค้าที่ผลิตภายในประเทศเป็นหลัก และการท่องเที่ยวภายในประเทศในช่วงหลังจากสถานการณ์การระบาดยุติแล้ว

๑๐.๔ แผนงานที่ ๓.๔ แผนพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานผ่านการดำเนินโครงการหรือกิจกรรมเพื่อสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจยกระดับโครงสร้างพื้นฐาน และสนับสนุนกระบวนการผลิตเพื่อการพัฒนาประเทศในระยะต่อไป

๑๑. ความคืบหน้าการกลั่นกรองโครงการภายใต้แผนงานหรือโครงการ กลุ่มที่ ๓ เพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคม วงเงิน ๔๐๐,๐๐๐ ล้านบาท

๑๑.๑ แผนงานสร้างความเข้มแข็งเศรษฐกิจฐานรากให้มีความเข้มแข็งยั่งยืน (วงเงิน ๕๐,๐๐๐ ล้านบาท) ได้แก่ เกษตรทฤษฎีใหม่ และการจ้างงาน

๑๑.๒ แผนงานสร้างความเจริญเติบโตอย่างยั่งยืน (วงเงิน ๒๐,๐๐๐ บาท) ได้แก่ เศรษฐกิจชีวภาพ และท่องเที่ยวเน้นคุณภาพ

๑๒. ผลที่คาดว่าจะได้รับในภาพรวม ได้แก่ การจ้างงานเพิ่มขึ้น สร้างความเข้มแข็งให้กับชุมชน/ตำบล สร้างมูลค่าผลผลิตใหม่ การเกษตรเพิ่มขึ้น (เกษตรทฤษฎีใหม่/เกษตรแปลงใหญ่ เกษตรกรพัฒนานวัตกรรมเพิ่มยอดขายมากขึ้น) พื้นที่ป่าไม้ /แหล่งน้ำชุมชนเพิ่มขึ้น มีระบบดิจิทัลแพลตฟอร์มและระบบโลจิสติกส์ด้านการท่องเที่ยวและด้านสินค้า และการท่องเที่ยวเพิ่มมากขึ้น

๓. การบรรยายเรื่อง การขับเคลื่อนธรรมาภิบาลร่วมกันระหว่าง ป.ป.ท. กับ ก.ธ.จ. เพื่อเฝ้าระวังการใช้จ่ายงบประมาณตามแผนงานโครงการภายใต้กรอบนโยบายฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (กรอบวงเงิน ๔๐๐,๐๐๐ ล้านบาท) โดย ว่าที่ ร้อยโท ดร.เจนรบ พลเดช ผู้อำนวยการกลุ่มงานส่งเสริมธรรมาภิบาลในภาครัฐ สำนักงาน ป.ป.ท. มีสาระสำคัญสรุปได้ ดังนี้

คำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ ๓๕๘/๒๕๖๒ ลงวันที่ ๓ ธันวาคม ๒๕๖๒ เรื่อง จัดตั้งศูนย์อำนวยการต่อต้านการทุจริตแห่งชาติ เป็นองค์การอำนวยการแก้ไขปัญหาการทุจริตและประพฤติมิชอบ มีอำนาจหน้าที่ ดังนี้

๑. ขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติและแผนระดับต่าง ๆ รวมทั้งนโยบายของฝ่ายบริหารที่เกี่ยวข้องกับการป้องกันและปราบปรามการทุจริต และเพื่อยกระดับดัชนีการรับรู้การทุจริตของประเทศไทย

๒. อำนวยการและประสานการปฏิบัติ เร่งรัด ติดตาม กำกับดูแล ตรวจสอบและประเมินผลการดำเนินงานของส่วนราชการ หน่วยงานของรัฐ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องให้เป็นไปตามกฎหมาย กฎ ระเบียบ และมติคณะรัฐมนตรีภายใต้กรอบธรรมาภิบาล เพื่อบูรณาการการทำงานเพื่อการแก้ไขปัญหาการทุจริตประพฤติมิชอบ

๓. รับเรื่องร้องเรียนจากประชาชนเกี่ยวกับการทุจริตประพฤติมิชอบ โดยประสานให้ส่วนราชการหรือหน่วยงานของรัฐตรวจสอบข้อเท็จจริง และเร่งรัดผลการดำเนินงานเพื่อแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนและความไม่เป็นธรรมให้แก่ประชาชนโดยเร็ว

มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๖ มิถุนายน ๒๕๖๓ เห็นชอบให้สำนักงาน ป.ป.ท. ในฐานะฝ่ายเลขานุการของศูนย์อำนวยการต่อต้านการทุจริตแห่งชาติ (ศอตช.) สร้างกลไกเฝ้าระวังการใช้จ่ายงบประมาณตามพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหาเยียวยาและฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 : กลไกเฝ้าระวังการใช้จ่ายงบประมาณเพื่อแก้ไขปัญหา เยียวยา และฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (เงินกู้ ๔๐๐,๐๐๐ ล้านบาท) เพื่อให้เกิดความโปร่งใส ตรวจสอบได้ และป้องกันไม่ให้เกิดการทุจริต ประชาชนมีส่วนร่วมตรวจสอบ ผ่านกลไก ๔ ด้าน ประกอบด้วย

๑. กลไกการเฝ้าระวังและแจ้งเบาะแส

๑.๑ หน่วยงานที่รับผิดชอบแผนงาน/โครงการต้องเปิดเผยข้อมูลแผนการดำเนินงาน แผนการใช้จ่ายงบประมาณ ผลสัมฤทธิ์ของโครงการ ข้อมูลการจัดซื้อจัดจ้างและความคืบหน้าในการดำเนินงาน เพื่อให้ภาคประชาชน ภาคเอกชน ร่วมเฝ้าระวังและแจ้งเบาะแสการทุจริตทางเว็บไซต์และจุดบริการข้อมูลข่าวสารของหน่วยงานทางแพลตฟอร์มดิจิทัลกลาง และทางเว็บไซต์ระบบข้อมูลการใช้จ่ายภาครัฐ (ภาษีไปไหน) ของสำนักงานพัฒนารัฐบาลดิจิทัล (องค์การมหาชน) (สพร.)

๑.๒ ส่งเสริมสนับสนุนให้ทุกภาคส่วนมีการรวมตัวเป็นเครือข่ายในการเฝ้าระวังและแจ้งเบาะแสการทุจริต หรือปัญหาความเดือดร้อนในทุกพื้นที่ที่มีการใช้งบประมาณตามแผนงาน/โครงการ โดยเปิดช่องทางการรับแจ้งเบาะแสการทุจริตของประชาชนที่เกิดจากการดำเนินงานตามแผนงาน/โครงการ และเชื่อมโยงระบบรับเรื่องร้องเรียนของทุกหน่วยงานทางแพลตฟอร์มดิจิทัลกลางหรือทางเว็บไซต์ระบบข้อมูลการใช้จ่ายภาครัฐของ สพร. โดยให้ ศอตช. เป็นศูนย์กลางประสานการดำเนินงาน

๒. กลไกการป้องกันและลดโอกาสการทุจริต

๒.๑ ให้หน่วยงานผู้รับผิดชอบทำการประเมินและจัดทำแผนบริหารความเสี่ยงการทุจริตก่อนการดำเนินงานตามแผนงาน/โครงการ โดยให้ศูนย์ปฏิบัติการต่อต้านการทุจริต เป็นกลไกกำกับและขับเคลื่อน

๒.๒ ให้ ศอตช. ทำการวิเคราะห์และจัดทำข้อเสนอแนะการดำเนินงานตามแผนงาน/โครงการที่มีความเสี่ยงการทุจริตสูง เพื่อแจ้งเตือนให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องเฝ้าระวังป้องกันไม่ให้เกิดการทุจริต

๒.๓ ให้ ศอตช. เผยแพร่ข้อมูลและสร้างการรับรู้ความเข้าใจให้กับทุกภาคส่วนเพื่อให้การใช้จ่ายงบประมาณเกิดความคุ้มค่าและโปร่งใส

๓. กลไกการตรวจสอบ

๓.๑ ให้ ศอตช. ทำการตรวจสอบการดำเนินโครงการเมื่อมีเหตุอันควรสงสัยหรือมีเรื่องร้องเรียนเพื่อรวบรวมพยานหลักฐานหรือข้อมูลว่ามีเหตุแห่งการทุจริตหรือไม่ ทั้งก่อน ระหว่างและหลังการดำเนินโครงการ

๓.๒ เมื่อมีเรื่องร้องเรียนหรือมีเบาะแสการทุจริตให้หน่วยงานเจ้าของโครงการดำเนินการตรวจสอบและรายงานข้อเท็จจริง พร้อมข้อมูลให้ ศอตช.

๔. กลไกการดำเนินมาตรการทางปกครอง วินัย และอาญา เมื่อมีข้อร้องเรียนหรือการแจ้งเบาะแสการทุจริต ให้หน่วยงานต้นสังกัดดำเนินการทางปกครอง วินัย และอาญากับผู้ที่กระทำความผิดตามมาตรการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบในระบบราชการอย่างรวดเร็วและเป็นธรรม

นอกจากนี้ สำนักงาน ป.ป.ท. ได้เสนอเพิ่มองค์ประกอบคณะกรรมการอำนวยการต่อต้านการทุจริตแห่งชาติ โดยเพิ่มปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี และเลขาธิการกองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร (กอ.รมน.) เข้าร่วมเป็นกรรมการ ใน ศอตช. ด้วย

แนวทางการขับเคลื่อนการดำเนินงานในการเฝ้าระวังการใช้จ่ายงบประมาณฯ ร่วมกันระหว่างสำนักงาน ป.ป.ท. และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง สรุปได้ดังนี้

๑. แผนเฝ้าระวังการใช้จ่ายงบประมาณเพื่อแก้ไขปัญหา เยียวยา และฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (เงินกู้ ๔๐๐,๐๐๐ ล้านบาท) เพื่อให้เกิดความโปร่งใส ตรวจสอบได้ และป้องกันไม่ให้เกิดการทุจริต โดยจะใช้กลไกดำเนินงานใน ๒ ด้าน คือ ๑. การเฝ้าระวังและแจ้งเบาะแส และ ๒. การป้องกันและลดโอกาสการทุจริต

๒. การขับเคลื่อนการเฝ้าระวังป้องกันการทุจริตเชิงรุกในหน่วยงานภาครัฐ บูรณาการร่วมลงตรวจติดตาม เฝ้าระวังผ่านคลินิกส่งเสริมธรรมาภิบาลต่อต้านการทุจริตของสำนักงาน ป.ป.ท. รวมทั้งให้ ก.ธ.จ. เข้าร่วมเป็นคณะอนุกรรมการ/คณะทำงานศูนย์ประสานงานเครือข่ายเพื่อขับเคลื่อนการเฝ้าระวังการทุจริต

๓. หน่วยงานหลักในการลงพื้นที่เพื่อดำเนินการเฝ้าระวังป้องปรามโครงการตามแผนฟื้นฟูประกอบด้วย สำนักงาน ป.ป.ท. เขตพื้นที่ ก.ธ.จ. กอ.รมน. จังหวัด และศูนย์ดำรงธรรมจังหวัด

๔. สำนักงาน ป.ป.ท. เขตพื้นที่ จะทำหน้าที่ฝ่ายเลขานุการฯ โดยจะมีหนังสือเชิญหน่วยงานที่ร่วมลงพื้นที่ (ก.ธ.จ. กอ.รมน.จังหวัด และศูนย์ดำรงธรรมจังหวัด) ประชุมเพื่อประสานงานและซักซ้อมแนวทางการปฏิบัติร่วมกันในการพิจารณาคัดเลือกโครงการตามแผนฟื้นฟูฯ และลงพื้นที่ร่วมกันเพื่อสอดส่องโครงการตามแผนฟื้นฟูฯ ตั้งแต่เริ่มโครงการ ระหว่างดำเนินโครงการฯ ทั้งนี้ หากโครงการใดมีความเสี่ยงหรือดำเนินการไม่ถูกต้อง คณะที่ลงพื้นที่จะให้คำปรึกษา แนะนำหน่วยงานให้ดำเนินการแก้ไข ปรับปรุงการดำเนินโครงการดังกล่าวให้ถูกต้อง

๕. กรรมการ ก.ธ.จ. เป็นผู้ที่อยู่ในพื้นที่จังหวัดและรับรู้ข้อมูลข่าวสารในพื้นที่เป็นอย่างดี หากกรณีที่ ก.ธ.จ. ไม่สามารถร่วมลงพื้นที่ได้ ก.ธ.จ. ก็ยังสามารถทำงานร่วมกับสำนักงาน ป.ป.ท. ได้ โดยเป็นผู้ส่งข่าวแจ้งข้อมูลกรณีการทุจริตให้ ป.ป.ท. ทราบ เพื่อดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

๖. การขับเคลื่อนการดำเนินการตามบันทึกข้อตกลงฯ ให้มีความต่อเนื่อง สำนักงาน ป.ป.ท. ได้ขอให้ ก.ธ.จ. แจ้งประสานการดำเนินการเพื่อสอดส่องโครงการตามแผนพัฒนาจังหวัด แผนงาน/โครงการในจังหวัดหรือโครงการตามแผนการฟื้นฟูฯ เพื่อลงพื้นที่สอดส่องร่วมกันอย่างต่อเนื่องและเกิดผลเป็นรูปธรรมต่อไป

๗. เพิ่มช่องทางการรับเรื่องร้องเรียน/แจ้งเบาะแส ของ ศอตช. ผ่านเว็บไซต์ "ไทยเฝ้าระวัง"

๔. การแบ่งกลุ่มระดมความคิดเห็น เป็นการระดมความคิดเห็นจากผู้เข้ารับการอบรมในประเด็นหัวข้อเรื่อง การจัดทำแผนการสอดส่องของ ก.ธ.จ. ปัจจัยที่ส่งผลต่อการปฏิบัติงานของ ก.ธ.จ. ให้มีประสิทธิภาพ และปัญหา อุปสรรค และข้อเสนอแนะในการดำเนินงาน ผลการระดมความคิดเห็นสรุปได้ดังนี้

๔.๑ การจัดทำแผนการสอดส่องของ ก.ธ.จ.

๔.๑.๑ จำนวนครั้งการประชุม ก.ธ.จ. ควรกำหนดให้มีการประชุมอย่างเป็นทางการ และลงพื้นที่สอดส่องให้มีความถี่มากขึ้น หรือไม่ต่ำกว่าปีละ ๔ ครั้ง หรืออยู่ในดุลยพินิจของ ก.ธ.จ. แต่ละคณะ และใช้เวลาประชุมแต่ละครั้งให้มากขึ้น รวมทั้งควรมีการประชุมแบบไม่เป็นทางการ (นอกรอบ) โดยมีรองประธานเป็นผู้นำการประชุมเดือนเว้นเดือน หรือทุกเดือน ทั้งนี้ เป็นไปตามความเหมาะสมของแต่ละพื้นที่

๔.๑.๒ ประเภทและจำนวนโครงการที่สอดส่อง ควรเลือกแผนงาน/โครงการอย่างน้อย ๑๒ โครงการ หรือตามความเหมาะสมของแต่ละพื้นที่ และเลือกแผนงาน/โครงการให้ครอบคลุม ๔ ประเภท ประกอบด้วย ๑. แผนงาน/โครงการจังหวัดและกลุ่มจังหวัด (Area) ๒. แผนงาน/โครงการของส่วนราชการในจังหวัด (Function) ๓. แผนงาน/โครงการของ อปท. (Local) และ ๔. แผนงาน/โครงการของรัฐวิสาหกิจ โดยลักษณะของโครงการควรเป็นโครงการที่มีงบประมาณสูง ส่งผลกระทบต่อประชาชนในวงกว้าง มีความเสี่ยงสูง โครงการที่มีความคุ้มค่า และโครงการที่มีการร้องเรียนจากประชาชน

๔.๑.๓ การมอบหมายความผิดชอบให้ ก.ธ.จ. ลงพื้นที่สอดส่องโครงการ ได้แก่

(๑) ก.ธ.จ. ทั้งคณะลงพื้นที่สอดส่องครั้งแรก และมอบหมายให้ ก.ธ.จ. ในพื้นที่ติดตามผลการสอดส่อง

(๒) แบ่งตามพื้นที่ของ ก.ธ.จ. ที่ได้รับมอบหมายตามมติที่ประชุม

(๓) แบ่งตามเขตพื้นที่อำเภอ/หน่วยงานที่สอดส่อง ตามหัววงระยะเวลาที่เหมาะสม โดยให้เป็นไปตามมติที่ประชุมของ ก.ธ.จ. แต่ละจังหวัด

(๔) แบ่งพื้นที่เป็นโซนและลงพื้นที่สอดส่องเป็นหมู่คณะ หรือกำหนดผู้รับผิดชอบแต่ละโซนแล้วแต่มติที่ประชุม ก.ธ.จ. แต่ละจังหวัด และแบ่งพื้นที่โครงการที่อยู่ในที่ตั้งของ ก.ธ.จ. ไต่ ให้ ก.ธ.จ. นั้น รับผิดชอบเพิ่มเติม

๔.๑.๔ แนวทางปฏิบัติที่เหมาะสมภายหลังจากการสอดส่อง โดยหลังจากการลงพื้นที่สอดส่องโครงการให้นำผลการสอดส่องโครงการเสนอที่ประชุมแบบไม่เป็นทางการพิจารณา เพื่อสรุปผลการสอดส่องปัญหาการดำเนินการที่ไม่เป็นไปตามข้อ ๒๓ และข้อเสนอแนะให้ปรับปรุงแก้ไข แจ้งผู้ช่วยเลขานุการจังหวัดเสนอประธาน ก.ธ.จ. บรรจุเข้าวาระเพื่อพิจารณาในการประชุม ก.ธ.จ. อย่างเป็นทางการต่อไป

๔.๒ ปัจจัยที่ส่งผลต่อการปฏิบัติงานของ ก.ธ.จ. ให้มีประสิทธิภาพ

๔.๒.๑ แนวทางและวิธีการปฏิบัติงาน ได้แก่

(๑) ปฏิบัติงานตามแนวทางแห่งระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยคณะกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัด พ.ศ. ๒๕๕๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม กำหนด

(๒) การปฏิบัติงานตามคู่มือการปฏิบัติงานของ ก.ธ.จ. ซึ่งคู่มือฯ ควรมีรูปแบบและมีความชัดเจนในการปฏิบัติ รวมทั้งควรมีการอบรมการปฏิบัติงานตามคู่มือฯ เพื่อให้ ก.ธ.จ. มีความเข้าใจและปฏิบัติงานเป็นไปในแนวทางเดียวกัน

(๓) ปฏิบัติงานด้วยความตั้งใจและจิตอาสา

(๔) ขอให้กำหนดกรอบแนวทางการสอดส่องโครงการรัฐวิสาหกิจ

(๕) ขอให้สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี (ผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี ประธาน ก.ธ.จ.) มีหนังสือแจ้งส่วนราชการที่ ก.ธ.จ. สอดส่อง ได้แก่ จังหวัด ส่วนราชการในจังหวัด องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และรัฐวิสาหกิจ

๔.๒.๒ ปัจจัยสนับสนุนกลไกการขับเคลื่อนการปฏิบัติงาน ได้แก่

(๑) ควรมีสถานที่ปฏิบัติของ ก.ธ.จ. ประจำในแต่ละจังหวัด พร้อมทั้งจัดหาวัสดุอุปกรณ์ในการดำเนินงานของ ก.ธ.จ.

(๒) ควรมีรองประธาน ๒ คน ต่อ ก.ธ.จ. ๑ คณะ และไม่ควรมีการเปลี่ยนแปลงประธาน ก.ธ.จ. บ่อยครั้ง อีกทั้ง ควรจัดสรรบุคลากรจากสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีมาประจำอยู่ทุกจังหวัด เพื่อความต่อเนื่องในการดำเนินงานของ ก.ธ.จ.

(๓) ควรประสานความร่วมมือในการปฏิบัติงานกับหน่วยงานที่ร่วมลงนามใน MOU อย่างใกล้ชิด เช่น การเชิญหน่วยงาน MOU เข้าร่วมประชุม ก.ธ.จ. เพื่อแลกเปลี่ยนข้อมูลข่าวสารหรือเรื่องอื่น ๆ

(๔) การสร้างขวัญและกำลังใจในการปฏิบัติงานให้แก่ ก.ธ.จ. โดยมีจิตสวัสดิการต่าง ๆ เช่น การประกันชีวิต เครื่องราชอิสริยาภรณ์ เป็นต้น

(๕) ควรจัดสรรงบประมาณให้เพียงพอต่อการปฏิบัติงานของ ก.ธ.จ. โดยจัดสรรงบประมาณตามขนาดของจังหวัด แบ่งออกเป็นจังหวัดขนาดเล็กได้รับงบประมาณ ๑๐๐,๐๐๐ บาท จังหวัดขนาดกลาง ๑๕๐,๐๐๐ บาท และจังหวัดขนาดใหญ่ ๒๐๐,๐๐๐ บาท

๔.๒.๓ การสร้างและพัฒนาเครือข่าย ก.ธ.จ.

(๑) ควรสร้างเครือข่ายร่วมกันระหว่าง ก.ธ.จ. แต่ละคณะ และสร้างเครือข่าย ก.ธ.จ. ในพื้นที่ โดยมีเครือข่ายจำนวน ๒ คน ต่อ ก.ธ.จ. ๑ คน

(๒) ควรบูรณาการการทำงานร่วมกับอาสาสมัครในพื้นที่ เช่น อาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้าน (อสม.) และอาสาสมัครสาธารณสุข (ออส.) เป็นต้น

(๓) ควรมีการจัดตั้งชมรมหรือสมาคม ก.ธ.จ. เพื่อสร้างความสามัคคีในหมู่คณะ และช่วยเหลือซึ่งกันและกัน

๔.๓ ปัญหา อุปสรรค และข้อเสนอแนะในการดำเนินงาน

๔.๓.๑ การปฏิบัติงานของ ก.ธ.จ. มีกฎ ระเบียบที่เกี่ยวข้อง ซึ่งอาจจะไม่สอดคล้องและเหมาะสมต่อสถานการณ์ปัจจุบัน จึงควรมีการทบทวนกฎ ระเบียบ หลักเกณฑ์การปฏิบัติงานของ ก.ธ.จ. อาทิ กำหนดหลักเกณฑ์มาตรการสำหรับ ก.ธ.จ. ที่ไม่มาปฏิบัติหน้าที่

๔.๓.๒ กรรมการธรรมาภิบาลจังหวัดบางรายขาดความรู้ ความเข้าใจเกี่ยวกับบทบาทอำนาจหน้าที่ จึงควรมีการเสริมสร้างความรู้ ความเข้าใจอย่างต่อเนื่องเกี่ยวกับเรื่องดังกล่าว รวมถึงลดจนขอบเขตการปฏิบัติงานของ ก.ธ.จ. ด้วย

๔.๓.๓ ควรมีการประชุมร่วมกันของกรรมการในแต่ละภาค เพื่อแลกเปลี่ยนความคิดเห็น ข้อมูล และแนวทางปฏิบัติงานร่วมกัน โดยสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีสนับสนุนงบประมาณ

๔.๓.๔ หน่วยงานของรัฐและประชาชนส่วนใหญ่ยังไม่รู้จัก ก.ธ.จ. และบทบาท อำนาจหน้าที่ของ ก.ธ.จ. จึงควรมีการประชาสัมพันธ์เผยแพร่ข้อมูลข่าวสารผ่านทางสื่อต่าง ๆ อาทิ สถานีวิทยุ โชนีเซียลมีเดีย รวมถึงการดำเนินงานของ ก.ธ.จ. ให้หน่วยงานและประชาชนทราบอย่างทั่วถึงและต่อเนื่อง

๔.๓.๕ ควรเชิญรองประธาน ก.ธ.จ. ในพื้นที่เขตตรวจราชการเข้าร่วมสังเกตการณ์การประชุมในคราวไปตรวจราชการแบบบูรณาการ

๔.๓.๖ ควรส่งเสริมและมีรางวัลแก่โครงการที่ได้รับการสอดส่องและพบว่า มีการดำเนินการเป็นไปตามหลักธรรมาภิบาล

๔.๓.๗ ควรมีการทบทวนการปรับลดงบประมาณที่จัดสรรให้จังหวัดในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ เนื่องจากผลการเบิกจ่ายในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ ไม่เป็นไปตามเป้าหมาย เพราะสถานการณ์การแพร่ระบาดของเชื้อไวรัสโคโรนา 2019

สรุปผลประเมินโครงการอบรมเชิงปฏิบัติการเพื่อเพิ่มศักยภาพในการปฏิบัติงานของคณะกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัด

ส่วนที่ ๑ ผู้ตอบแบบประเมิน

ผู้ตอบแบบประเมิน คือ รองประธาน ก.ธ.จ. กรรมการ ก.ธ.จ. และฝ่ายเลขานุการ ก.ธ.จ.

ส่วนที่ ๒ ความพึงพอใจที่มีต่อประเด็นการอบรมฯ

การประเมินผลโครงการอบรมเชิงปฏิบัติการเพื่อเพิ่มศักยภาพในการปฏิบัติงานของคณะกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัด ปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๓ เป็นการประเมินด้านความรู้ ความเข้าใจ และความพึงพอใจ โดยกำหนดค่าคะแนนการประเมินที่ระดับ ๕ = มากที่สุด ๔ = มาก ๓ = ปานกลาง ๒ = น้อย ๑ = น้อยที่สุด จากการตอบแบบประเมินผลของผู้เข้าร่วมอบรมฯ สรุปได้ดังนี้

๒.๑ ภาพรวมของวิทยากร

- (๑) มีความรู้ ความเชี่ยวชาญในหัวข้อที่บรรยาย ค่าเฉลี่ยอยู่ในระดับ ๔.๕๖
- (๒) การอธิบายเนื้อหา มีความชัดเจน เข้าใจง่าย ค่าเฉลี่ยอยู่ในระดับ ๔.๓๙
- (๓) เปิดโอกาสให้ซักถามหรือแสดงความคิดเห็น ค่าเฉลี่ยอยู่ในระดับ ๔.๔๑
- (๔) สามารถอธิบายหรือตอบข้อซักถามได้อย่างชัดเจน ค่าเฉลี่ยอยู่ในระดับ ๔.๓๖

๒.๒ ความรู้ความเข้าใจที่ได้รับจากการบรรยาย

- (๑) ระดับความรู้ความเข้าใจของผู้รับการอบรมก่อนการเข้ารับฟังการบรรยาย ค่าเฉลี่ยอยู่ในระดับ ๓.๑๘
- (๒) ระดับความรู้ความเข้าใจของผู้รับการอบรมหลังการเข้ารับฟังบรรยาย ค่าเฉลี่ยอยู่ในระดับ ๔.๓๔
- (๓) สามารถนำความรู้ความเข้าใจที่ได้รับไปใช้ประโยชน์ในการปฏิบัติงาน ก.ธ.จ. ให้มีประสิทธิภาพมากขึ้น ค่าเฉลี่ยอยู่ในระดับ ๔.๓๔
- (๔) สามารถนำความรู้ความเข้าใจที่ได้รับไปถ่ายทอดให้แก่ ก.ธ.จ. และเครือข่าย ค่าเฉลี่ยอยู่ในระดับ ๔.๒๔

๒.๓ การแบ่งกลุ่มระดมความคิดเห็น

- (๑) ได้รับความรู้ แนวคิด เทคนิคในการจัดทำแผนการสอดส่องแผนงาน/โครงการ/เรื่องร้องเรียน ค่าเฉลี่ยอยู่ในระดับ ๔.๒๔
- (๒) สามารถนำผลที่ได้จากการระดมความคิดเห็นไปใช้ประโยชน์ในการขับเคลื่อนงาน ก.ธ.จ. ค่าเฉลี่ยอยู่ในระดับ ๔.๓๒
- (๓) สามารถนำผลที่ได้จากการระดมความคิดเห็นไปถ่ายทอดให้แก่ ก.ธ.จ. และเครือข่ายได้ ค่าเฉลี่ยอยู่ในระดับ ๔.๒๗

๒.๔ ความพึงพอใจในการบริหารจัดการ

- (๑) สถานที่จัดโครงการมีความเหมาะสมเป็นไปตามมาตรการป้องกันการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 ตามที่ทางราชการกำหนด ค่าเฉลี่ยอยู่ในระดับ ๔.๕๖
- (๒) ระยะเวลาในการอบรมมีความเหมาะสม ค่าเฉลี่ยอยู่ในระดับ ๔.๓๙
- (๓) ความพึงพอใจโดยรวมที่มีต่อโครงการอบรม ค่าเฉลี่ยอยู่ในระดับ ๔.๓๑

ส่วนที่ ๓ ข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะอื่น ๆ ผู้รับการอบรมฯ มีข้อเสนอแนะที่สำคัญ ดังนี้

- ๓.๑ ควรมีการจัดประชุมเพื่อพัฒนาศักยภาพ ก.ธ.จ. ปีละครั้ง หรือปีละ ๒ ครั้ง เพื่อเพิ่มความรู้ให้กับ ก.ธ.จ.ทั้งนี้ โดยให้จัดในระดับภาค/เขตทุกปี เพื่อแลกเปลี่ยนความคิดเห็นข้อมูลเชิงลึกและแนวทางการปฏิบัติงานร่วมกัน เพื่อให้การปฏิบัติงานของ ก.ธ.จ. มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น
- ๓.๒ ควรมีการปรับเปลี่ยนกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับ ก.ธ.จ. ให้มีความเหมาะสมต่อสถานการณ์ปัจจุบัน
- ๓.๓ ควรจัดการศึกษาดูงานและการปฏิบัติจริงโดยลงพื้นที่ รวมทั้งการปฏิบัติงานร่วมกับเครือข่าย
- ๓.๔ ควรจัดทำทะเบียนประวัติ ก.ธ.จ. เพื่อเป็นช่องทางการติดต่อสื่อสาร
- ๓.๕ โครงการอบรมครั้งนี้เป็นโครงการที่ดีมาก ได้รับความรู้ ความเข้าใจ และแลกเปลี่ยนความคิดเห็นสรุปเนื้อหาไปใช้ในการปฏิบัติหน้าที่ให้ตรงตามแนวนโยบายของ ก.ธ.จ. ซึ่งเป็นประโยชน์อย่างมาก ทำให้มีความเชื่อมั่นในการปฏิบัติหน้าที่มากยิ่งขึ้น



ประมวลภาพโครงการอบรมเชิงปฏิบัติการเพื่อเพิ่มศักยภาพ
ในการปฏิบัติงานของคณะกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓
(ภาคกลาง ภาคตะวันออก และภาคใต้) วันที่ ๒๓ - ๒๔ กรกฎาคม ๒๕๖๓



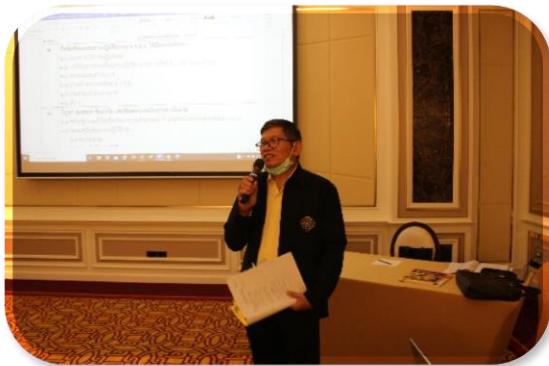
พิธีเปิดการอบรม : โดยปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี



การบรรยาย



การแบ่งกลุ่มระดมความคิดเห็น



นำเสนอผลการระดมความคิดเห็นและปิดการอบรม



ผต.นร. (นายณรงค์ เชื้อบุญช่วย) ได้ให้ความเห็นโดยขอให้ สตร. นำผลการระดมความคิดเห็นไปปรับปรุงคู่มือการปฏิบัติงานของ ก.ธ.จ. ให้มีความชัดเจน อาทิ ขยายความการสอดส่อง และวิธีการปฏิบัติงาน เพื่อให้ ก.ธ.จ. เข้าใจง่ายและนำไปปฏิบัติให้เป็นไปในทิศทางเดียวกัน



กลุ่ม ๑



กลุ่ม ๒



กลุ่ม ๓



กลุ่ม ๔

